



# futuro

latinoamericano

**diálogo, capacidades y desarrollo sostenible**



**INFORME ANUAL  
2009**

## INDICE

<b>Carta de la Directora Ejecutiva al Directorio Internacional.....</b>	<b>3</b>
<b>I. FFLA EN BREVE .....</b>	<b>4</b>
<b>II. PRINCIPALES LOGROS .....</b>	<b>5</b>
<b>III. ESTRATEGIA INTERNA FFLA.....</b>	<b>9</b>
<b>IV. INFORME TECNICO .....</b>	<b>12</b>
<b>V. EQUIPO DE TRABAJO .....</b>	<b>46</b>

## Carta de la Directora Ejecutiva al Directorio Internacional

Estimados **D**irectores:

Tengo el agrado de presentarles el informe narrativo y financiero de Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA), correspondiente al año 2009, para su consideración en la próxima reunión de Directorio, que tendrá lugar en Quito, entre el 14 y el 16 de junio de 2010.

Nuestro equipo considera al 2009 como un año trascendental en términos de cambios, crecimiento y consolidación institucional. En este año Juan Dumas se despidió de FFLA después de seis años y medio de desempeño como Director Ejecutivo. Son seis años en que se ha posicionado a FFLA a nivel nacional y regional en temas de diálogo colaborativo, prevención y manejo de conflictos socioambientales y gobernanza ambiental. La nueva estrategia interna FFLA que rompe con la lógica de proyectos, apostando a iniciativas estratégicas de mediano plazo y el fortalecimiento del equipo a través de procesos sostenidos, es uno de los legados significativos que deja Juan como Director Ejecutivo; su revisión y socialización al interno de FFLA a través de un proceso netamente participativo fue una actividad central de la transición con la nueva Dirección Ejecutiva, culminando en un documento 'vivo' apropiado y valorado por el equipo que será modificado a medida que FFLA aprende y evoluciona.

Consideramos al proceso de transición como un logro en sí. Con el anuncio anticipado de su salida, Juan inició un camino de transición marcado por su cuidado metodológico, transparencia y sensibilidad. Se llevó la transición con bajo perfil y de tal manera que sin darnos cuenta Juan ya había transferido sus roles y responsabilidades y nos había acompañado en el asumir las nuevas responsabilidades sin tener que esperar el primer día de mi actuación como Directora Ejecutiva. Hasta el punto de que para la mayoría de nosotros, el 1 de octubre fue un día normal. ¡Qué gran capacidad y qué ejemplo que nos ha dado!

Agradezco la confianza vertida en mí como nueva Directora Ejecutiva. Me comprometo a la consolidación de la estrategia FFLA, al fortalecimiento de las capacidades del equipo y a la regionalización de los enfoques FFLA que más que nunca están en demanda en América Latina. Todos los logros señalados en el Informe Anual 2009 son el resultado de un trabajo en equipo de personas de alta capacidad y compromiso. Por eso, hemos consolidado la gobernanza interna de FFLA con los siguientes espacios de diálogo, reflexión y toma de decisión: el Directorio Internacional, el Comité Ejecutivo, el Foro Técnico, el Foro de Asistentes y Coordinadores, y la Reunión de Equipo.

Confiando en que nuestro informe responderá a las expectativas del Directorio para el año 2009, los saludo con expectativas para una nueva y productiva reunión en Quito.

Pippa Heylings  
Directora Ejecutiva

## I. FFLA EN BREVE



**diálogo, capacidades y desarrollo sostenible**



FFLA sueña con una América Latina que privilegia el diálogo y la concertación de visiones y políticas de desarrollo sostenible; que cuenta con diversos sistemas de buena gobernanza que promueven una convivencia justa, armónica y equitativa; y que reconoce en los conflictos oportunidades para transformar la sociedad.



Tel: [593-2] 2920635 / 2920636  
Quito - Ecuador  
[www.ffla.net](http://www.ffla.net)

A través de sus iniciativas y los servicios que presta, FFLA busca promover el diálogo constructivo, fortalecer capacidades ciudadanas, políticas e institucionales y articular procesos hacia el desarrollo sostenible en América Latina.

"Sistemas de gobernanza del agua a través de procesos participativos, en diferentes escalas y con múltiples actores."  
*Iniciativa Agua y Ciudades*

"Espacios regionales de debate sobre, intercambio de experiencias, aprendizajes y metodologías de transformación de conflictos socioambientales"  
*Foros Regionales*

"Visiones para la gestión territorial de la Amazonía desde una perspectiva intercultural"  
*Iniciativa Territorios Indígenas*

"Respuestas, desde y para América Latina, frente al problema global del cambio climático".  
*Iniciativa Plataforma Climática Latinoamericana*

"Poco a poco aplico lo que ustedes sabiamente nos supieron transmitir. Además, la resolución de conflictos como lógica de relación social es fundamental para construir comunidades con mejores posibilidades de desarrollo"  
*Capacitado 2005*

"Definición concertada de una política pública energética para Chile".  
*Iniciativa Energía Chile*

"Estrategias de gestión de conflictos socio ambientales para entidades estatales"  
*Iniciativa Gobernanza Ambiental*

"Relaciones de colaboración y confianza entre comunidades y empresas con políticas de responsabilidad social empresarial"  
*Proyecto PRONACA*

FFLA ofrece también servicios en: capacitación, facilitación, asesoría técnica y manejo de conflictos socioambientales.

"En situación de conflicto abierto, FFLA es un tercero imparcial que reúne a los actores con el fin de abrir canales de diálogo"

## OBJETIVOS INSTITUCIONALES

Los objetivos de FFLA son los siguientes:

- Fortalecer liderazgos y facilitar procesos para la concertación de visiones y políticas de largo plazo.
- Promover una cultura de diálogo y sistemas de buena gobernanza para el cambio hacia el desarrollo sostenible.
- Generar y compartir aprendizajes para la construcción de conocimientos colectivos y el fortalecimiento de capacidades.

## II. PRINCIPALES LOGROS

### INICIATIVAS ESTRATÉGICAS

- ✚ La nueva estrategia interna de FFLA ha logrado los siguientes impactos significativos en el Ecuador y en la región demostrando, a través de procesos sostenidos en el tiempo, que los pilares fundamentales de la transformación y del desarrollo sostenible son: el diálogo colaborativo, la buena gobernanza, la prevención y manejo de conflictos socioambientales, el fortalecimiento de capacidades y liderazgos y la articulación de procesos socio-políticos y de interculturalidad.
- ✚ Se ha logrado conceptualizar, aplicar y posicionar el innovador concepto de gobernanza ambiental a nivel nacional en los campos de: la gestión integrada del agua, el manejo de áreas protegidas terrestres y marino-costeras, la gestión territorial de la Amazonia, la gestión municipal participativa y la planificación provincial del sitio de patrimonio mundial de las islas de Galápagos. Las iniciativas estratégicas han consolidado las instancias de gobernanza que fueron construidas desde abajo hacia arriba. La institucionalización de algunas de las instancias es un indicador importante del valor de su aporte en la elaboración de políticas públicas locales y nacionales y la sostenibilidad del mismo.
- ✚ Con base en su trayectoria sostenida en la gestión integrada de recursos hídricos, FFLA aportó significativamente al proceso de construcción de la Ley de Agua del país por medio de la incorporación de conceptos de gobernanza y manejo inter-escalas de la gestión de los recursos hídricos.
- ✚ A nivel nacional, con un reconocimiento por parte del Jefe de Estado de la importancia del manejo de conflictos socioambientales, ha habido una creciente demanda por parte del sector público para los cursos y asesoría FFLA, en particular la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, la Secretaría Nacional del Agua y el Ministerio de Ambiente.
- ✚ Una nueva área desarrollada por FFLA en el año 2009 es el Enfoque Sensible a la Conflictividad y la herramienta Acción Sin Daño que después de aplicarse con las Agencias de Ayuda Humanitaria en la Frontera Norte del Ecuador, fue adaptado por FFLA y por primera vez en América Latina aplicado a programas de conservación y desarrollo sustentable.
- ✚ Atendiendo a la problemática señalada en el Análisis de Paz y Desarrollo de la Frontera Norte del Ecuador, FFLA ha conseguido importante financiamiento para consolidar sus acciones en una nueva iniciativa estratégica de FFLA. La frontera norte ecuatoriana está marcada por un contexto de alta conflictividad, causada por los efectos desbordantes del conflicto colombiano, y agudizada por la falta de presencia institucional. Con su socio estratégico FEPP, FFLA ha venido trabajando

intensamente en el fortalecimiento del tejido social y las capacidades locales para la paz, apoyando a los gobiernos locales y las organizaciones de la sociedad civil a través de la apertura de espacios multisectoriales de diálogo con el fin de generar políticas públicas concertadas.

## RESPUESTA A LA DEMANDA

- ✚ El fortalecimiento de capacidades del equipo, en particular en destrezas de capacitación en manejo de conflictos y Acción Sin Daño, ha permitido incrementar la capacidad física y técnica para explorar y desarrollar iniciativas de coyuntura a través de la respuesta a demandas concretas de actores sectoriales e institucionales tanto del Ecuador como de otros países de la región. Se está superando paulatinamente la dependencia de la capacidad de los pocos miembros FFLA que anteriormente han tenido que liderar todo proceso de respuesta.
- ✚ A nivel regional, FFLA ha sido reconocida como referente en temas de gobernanza y transformación de conflictos socioambientales, invitada a dictar un curso y dar asesoría en gobernanza de áreas protegidas para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas en Uruguay; y logrando la incorporación de elementos de análisis y principios de buena gobernanza en la creación de la Red Regional de Áreas Marinas Costeras, liderada por la Comisión Permanente del Pacífico Sur. Se ha adaptado el curso FFLA para su incorporación dentro de la Maestría de Gerencia Ambiental de la Universidad de los Andes de Bogotá, un hito en la innovación académica del curso de FFLA.
- ✚ Con un alcance continental y global, FFLA ha demostrado el impacto de la aplicación de los enfoques FFLA en la organización de redes en la temática de Cambio Climático. La Plataforma Climática Latinoamericana (PCL) se ha consolidado como un espacio de convergencia regional y ha generado reflexión y discusión para el desarrollo de una narrativa común desde América Latina sobre las temas de relevancia continental en el contexto de las negociaciones internacionales
- ✚ Con un efectivo seguimiento y exitosa estrategia de comunicación por parte del representante de FFLA en Chile y en coordinación con AVINA y socios claves del sector privado y académico y de la sociedad civil, se facilitó un proceso sin precedentes para Chile para la construcción y discusión de diversos escenarios de generación eléctrica al año 2030, que convocó a los tres principales candidatos presidenciales de Chile y reunió a más de 500 personas, en lo que a juicio de los medios de prensa nacionales fue el "debate energético del año.
- ✚ FFLA ha consolidado su participación en el equipo de mediación de la oficina del Asesor en Cumplimiento/Ombudsman del Grupo del Banco Mundial (CAO, por sus siglas en inglés) en uno de sus casos más complejos: el diálogo en torno a la traumática situación que viven los enfermos de Insuficiencia Renal Crónica en el noroeste de Nicaragua.

## GESTIÓN DE CONOCIMIENTOS

- ✚ El crecimiento profesional del equipo se ha evidenciado en el liderazgo de diversos miembros del equipo en la organización y facilitación de foros nacionales y regionales para intercambiar y compartir aprendizajes para la construcción de conocimientos colectivos; en la elaboración de nuevas herramientas metodológicas para la prevención de conflictos; y en la publicación de documentos que permitan compartir entre todos el estado de arte de los enfoques y metodologías FFLA que hasta ahora han sido dominados por pocos dentro de la organización.
- ✚ Desde su primera edición en diciembre de 2005 hasta la actualidad, el Foro Regional sobre Transformación de Conflictos Socioambientales en América Latina ha logrado consolidarse como un referente de dimensión regional. En 2009, el IV Foro Regional se realizó con el tema “La Interculturalidad: Oportunidad para la Transformación”, y contó con la participación de más de 130 representantes de diferentes países de la región y de diversas instituciones, públicas, académicas, indígenas y comunitarias y de organizaciones no gubernamentales de Ecuador y de otros países.
- ✚ Se ha diseñado una innovadora herramienta de tipología de conflictos socioambientales que orienta la identificación de opciones de atención y salida al conflicto, aplicando variables de conflictividad, institucionalidad e interculturalidad entre otros. Se ha desarrollado y publicado el “Manual de Capacitación: Diálogo y Negociación Colaborativo para la Transformación de Conflictos Socioambientales” cuyo desarrollo fue un proceso colectivo en FFLA y que de aquí en adelante será distribuido a todos los participantes en los cursos FFLA y subido a la página web, además de servir como herramienta de inducción a todos los nuevos miembros de FFLA. ¡Un sueño cumplido!
- ✚ Se celebra también la publicación de dos documentos de relevancia regional en el tema de cambio climático, productos de procesos de consulta y diálogo: “Cambio Climático y Pobreza en América Latina y el Caribe” que fue publicado en inglés y en español, y ampliamente distribuido a nivel mundial; y “Cambio Climático y COP15: Reflexiones desde y para América Latina”, que fue presentado y distribuido ampliamente en la reunión de COP 15 en Copenhague.

## CAMBIOS INSTITUCIONALES

- ✚ El año 2009 fue el año de cambios importantes a nivel de personal. Después de seis años y medio como Director Ejecutivo, Juan Dumas lideró un ordenado proceso de selección y de transición con la nueva Directora Ejecutiva, Pippa Heylings. La forma de la transición es un logro en sí, demostrando la madurez organizacional del equipo y la sabiduría de su Director Ejecutivo saliente. La nueva Directora Ejecutiva participó activamente en el desarrollo de la nueva estrategia interna de FFLA en el 2008 y se ha comprometido a la consolidación de la misma.
- ✚ A nivel de la Dirección de Iniciativas se ha generado cambios también y celebramos la internacionalización e interculturalidad de FFLA con el nombramiento de Volker

Frank y Marianela Curi. Los dos traen alta experiencia de otros países de la región y cada uno enriquecerá a las capacidades FFLA con sus especializaciones: Marianela en políticas públicas para el desarrollo sostenible y Volker en metodologías para la prevención de conflictos socioambientales.

- ✚ A finales de 2009 contamos con un equipo de alta capacidad técnica. Se destaca el crecimiento profesional de miembros del equipo que asumieron nuevos roles en la coordinación técnica, administrativa y financiera de las iniciativas de Gobernanza Marina, Agua y Ciudades y de Foro Regional. Por otro lado, nos hemos enriquecido con el ingreso de nuevos integrantes con nuevos conocimientos y larga experiencia en otros países para llevar adelante las iniciativas de Territorios Indígenas y Frontera Norte.
- ✚ A nivel de la iniciativa Frontera Norte a mitad del año se sufrió un cambio de una gran parte del equipo y es importante destacar la capacidad de la nueva coordinadora para lograr una transición eficaz y terminar el año con un equipo comprometido que cuenta con una clara visión de la iniciativa y trabaja en fuerte relación con su socio local en la zona.
- ✚ A nivel de Desarrollo Institucional, reconocemos la labor de Gabriela Villamarin que ha tenido una gran trayectoria en FFLA desde su ingreso como asistente. Gabriela es una clara muestra del proceso de fortalecimiento institucional en FFLA, creciendo profesionalmente hasta la coordinación técnica y finalmente la coordinación del departamento de Desarrollo Institucional. Por razones personales Gabriela tuvo que abandonar su rol después de unos pocos meses. A la vez celebramos el crecimiento profesional de Mónica Andrade en asumir este nuevo rol después de muy poco tiempo en FFLA como Asistente a la Dirección Ejecutiva. Mónica muestra un compromiso total y una gran capacidad para el desarrollo de esta área tan importante para FFLA.

## **FINANCIERO**

- ✚ Por segundo año consecutivo, los estados financieros de FFLA han logrado cubrir la totalidad de los gastos operativos y administrativos demostrando un sostenido crecimiento en la capacidad de levantamiento de fondos por parte de miembros del equipo a través de una coordinación y cooperación muy estrecha entre el área técnica y las áreas Administrativa--Financiera y Desarrollo Institucional. Se terminó el año con un superávit significativo que será reinvertido directamente en FFLA. Se destaca el entendimiento del equipo en general que el impacto de las iniciativas de depende en gran medida en la sostenibilidad financiera e institucional, que a su vez implica la valoración real de los costos operativos y administrativos en los presupuestos de las propuestas.
- ✚ En marzo de este año, a raíz de los cambios del marco jurídico para la regulación de las fundaciones que se ha generado a nivel del gobierno de Ecuador, FFLA tomó la decisión de invertir una parte de su Fondo de Estabilización y todo el superávit del año 2008 en la compra de una casa para su oficina, marcando un hito histórico en la trayectoria FFLA.



### III. ESTRATEGIA INTERNA FFLA

A fin de cumplir su misión y objetivos institucionales, definidos en su marco estratégico aprobado por el Directorio Internacional en junio del 2008, FFLA decide en 2009, enfocar sus prioridades y ordenar sus procesos en el marco de un Plan Trienal 2009-2011, que guiará sus esfuerzos y acciones durante ese período, en el entendido de que la promoción del diálogo constructivo, el fortalecimiento de capacidades en gobernanza, participación ciudadana, prevención y manejo de conflictos, interculturalidad y el enfoque sensible a la conflictividad; y la articulación de procesos de política pública para el desarrollo sostenible requieren esfuerzos sostenidos por un período no menor a tres años para conseguir impactos sostenibles en el tiempo.

En ese sentido, y rompiendo con la lógica de proyectos, FFLA orienta su agenda por objetivos institucionales que tienen un carácter estratégico, con un alcance de mediano plazo más allá de la duración de financiamientos específicos.

Cinco son los ejes estratégicos que guían el accionar de FFLA: 1) concentrar sus principales esfuerzos de ejecución y levantamiento de fondos en pocas iniciativas estratégicas de manera sostenida en el tiempo; 2) explorar y desarrollar iniciativas de coyuntura; 3) priorizar la vocación regional latinoamericana de FFLA; 4) promover el desarrollo personal y profesional de su equipo; 5) buscar procesos cada vez más eficientes y una estructura institucional cada vez más simple.

FFLA ha desarrollado criterios para definir y priorizar sus iniciativas estratégicas: éstas deben estar alineadas con los objetivos institucionales, contribuyendo de manera clara y directa a los mismos; deben contar con un equipo humano con las capacidades técnicas adecuadas y suficientes; deben tener sostenibilidad financiera, contando con un financiamiento inicial y ser lo suficientemente atractivas como para generar el interés de potenciales donantes; deben generar impactos medibles, factibles y sostenibles en el tiempo.

En ese sentido y en el marco de su Plan Trienal, FFLA priorizó en el 2009 las iniciativas de:

**AGUA Y CIUDADES**, cuyo objetivo principal es ensayar un sistema de gobernanza inter-escalas, para la gestión integral de los recursos hídricos en cuencas que tengan presencia de centros urbanos grandes al igual que comunidades rurales, e incidir en políticas públicas de gestión y gobernanza del agua.

**FORTALECIMIENTO LOCAL**, que tiene como objetivo central consolidar un sistema de buena gobernanza, innovador, democrático y participativo entre gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil; fomentando una cultura de diálogo y fortaleciendo procesos de gobernabilidad, para la generación de políticas que aporten a la gestión sostenible y a la conservación de las fuentes de agua y demás recursos naturales dentro del Área y Vegetación Protectora del Collay.

**GOBERNANZA MARINA**, cuyo objetivo es crear condiciones para la consolidación de sistemas innovadores de gobernanza en Áreas Marinas Protegidas, que superan la sobreposición de competencias y así empoderan la coordinación interinstitucional y dan voz a actores locales; que permiten la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos marinos costeros, a través del fortalecimiento de capacidades de actores clave; de asistencia técnica y facilitación de procesos de negociación para el manejo de los recursos marino-costeros a nivel de 3 Áreas Marinas Protegidas (Galera San Francisco, Machalilla, El Morro).

**PAZ Y DESARROLLO EN LA FRONTERA NORTE**, que busca contribuir al fomento de procesos multisectoriales de gestión no violenta de conflictos, y aportar con herramientas para mejorar los servicios municipales y promover capacidades para que los actores operen con enfoques de sensibilidad a la conflictividad y prevención de crisis, en esta zona caracterizada por alta vulnerabilidad económica y social y por una dinámica compleja de conflictividad, donde en contraste, conviven estructuras organizativas consolidadas históricamente, con grandes potencialidades para el desarrollo local y la búsqueda de respuestas pacíficas a los problemas existentes.

**TERRITORIOS INDÍGENAS**, que tiene como objetivo promover nuevas formas de gobernanza en la Amazonia Ecuatoriana, basadas en principios de interculturalidad, diálogo e igualdad y respaldadas por las normas legales vigentes y por procesos de concertación entre pueblos indígenas y otros actores locales y nacionales. La iniciativa busca el intercambio regional sobre este tema y pretende en el futuro desarrollar un modelo de gobernanza intercultural aplicable en otros países de América Latina.

**FOROS REGIONALES DE TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES**, busca consolidar un espacio regional para el debate, el intercambio de experiencias, aprendizajes, metodologías y estrategias, procurando la conexión de actores latinoamericanos y la transformación de aprendizajes y saberes locales aislados, en procesos de constante construcción colectiva regional, para la incidencia en la transformación de conflictos socio ambientales en América Latina.

**RESPUESTA A LA DEMANDA**, FFLA, explora y desarrolla estas iniciativas de coyuntura a través de la respuesta a demandas concretas de actores sectoriales e institucionales tanto del Ecuador, como de distintos países de América Latina, en temas de capacitación en prevención, gestión y transformación de conflictos socio ambientales; negociación ambiental y Acción Sin Daño; diálogos políticos para la definición de políticas públicas de desarrollo sostenible; análisis de gobernanza; procesos de consulta; enfoque sensible a la conflictividad; coordinación de grupos y redes; responsabilidad social empresarial, entre otros.

En 2009 las iniciativas más representativas en este sentido fueron:

**La Plataforma Climática Latinoamericana**, que busca construir respuestas desde América Latina al problema global del cambio climático y cuyo propósito principal es contribuir a la articulación de esfuerzos latinoamericanos para hacer frente a los desafíos del cambio climático e incidir en la formación de opinión pública y en la toma de decisiones políticas, económicas, sociales y ambientales.

***Diálogos Energía – Chile***, ante una consulta de AVINA, FFLA propuso la realización de diálogos políticos para definir una nueva política de energía para Chile con visión de largo plazo. La conducción de este proceso por parte de FFLA, logró un impacto de alto nivel e instaló una discusión sobre escenarios para la matriz energética de Chile para el año 2030, que han sido comentados en público por los tres candidatos a la Presidencia de Chile. Se pretende buscar la continuidad de esta iniciativa en Chile, así como las posibilidades de replicar esta experiencia en otros países de América Latina.

***Generación de Capacidades***, durante el año 2009, FFLA ha diversificado los cursos que ofrece, dictando los siguientes cursos de capacitación: negociación ambiental en Bolivia; manejo y prevención de conflictos socioambientales y gobernanza en Uruguay; transformación de conflictos ambientales en Colombia; y una serie de cursos sobre Enfoque Sensible a la Conflictividad y Acción sin Daño en Ecuador.

**El presente informe resume los principales logros e impactos de las iniciativas estratégicas de FFLA alcanzados en el año 2009.**

## IV. INFORME TECNICO





**INICIATICAS  
ESTRATÉGICAS**

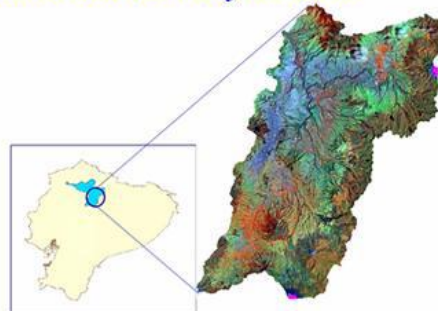


### Agua y Ciudades: "Fortaleciendo la Gobernanza del Agua en la Cuenca Alta del Río Guayllabamba" (2007 - 2010)

*Durante el año 2009, FFLA contribuyó a la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH) dentro de una cuenca piloto así como a nivel nacional. Aportó significativamente al proceso de construcción de la Ley de Agua del país por medio de la incorporación del concepto de manejo inter-escalas de la gestión de los recursos hídricos, y la construcción participativa de la estructura del Consejo de Cuenca del Guayllabamba para un sistema de toma de decisiones participativo e inclusivo. Además, fortaleció las capacidades de la Autoridad del Agua en torno a la temática de Manejo de Conflictos.*

A nivel nacional, FFLA ha tenido incidencia en la incorporación de los lineamientos relevantes para la GIRH en el articulado de la Ley a partir de la coordinación y desarrollo de varios espacios de intercambio, discusión y análisis. Así, el cuerpo normativo incluye temas como: el derecho humano al agua, el concepto de una Autoridad Única del Agua, la gestión por cuencas hidrográficas, la gestión en escalas, el reconocimiento de las competencias de los gobiernos descentralizados, el orden intangible de prelación y el reconocimiento y fortalecimiento de los sistemas comunitarios de agua potable y riego. Algunos temas pendientes que no fueron acogidos por ser controversiales y que siguen generando desencuentros entre la sociedad civil y el Estado son la institucionalidad y la participación real y vinculante de los actores de la cuenca en la GIRH.

*La Cuenca del Guayllabamba*



El concepto de GIRH, propuesto en la Constitución y en la Ley, tiene como base fundamental la participación de todos los actores en la toma de decisiones, pues se entiende que los procesos participativos son el mejor medio para lograr acuerdos comunes y consensos duraderos. Si bien el tema de la participación real no ha sido resuelto por la nueva Ley, el trabajo de FFLA ha tenido como resultado el que los miembros de la Asamblea de Guayllabamba consideran pertinente y viable la conformación de un Consejo de Cuenca, como el espacio necesario

para la coordinación, la planificación, la construcción de consensos y la rendición de cuentas de todos los actores alrededor del agua. Estos procesos participativos aseguran beneficios de doble vía, por un lado, motivan y empoderan a los actores sociales en la gestión del recurso, y por otro, viabilizan y legitiman las acciones de una autoridad que puede proponer, controlar y regular en coordinación y con apoyo de la sociedad civil.

A nivel local, en las subcuencas, FFLA, con el apoyo de la Corporación Grupo Randi Randi, continuó el trabajo de fortalecimiento de la gobernanza local. De esta manera, se han emprendido actividades en El Pisque y San Pedro, atendiendo a las necesidades e intereses locales definidos por los mismos habitantes y generando espacios de discusión sobre la Ley de Agua. Actualmente, San Pedro cuenta con un Plan de Capacitación dirigido a las juntas administradoras de agua potable del cantón. Además, con el fin de generar y apoyar los espacios participativos en las demás subcuencas, se incorporó a la subcuenca de Chiche, generando un documento de diagnóstico de las relaciones sociales y conflictos de agua.



Al mismo tiempo se capacitó a cerca de 100 personas de la Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA) en Prevención y Manejo de Conflictos, habiéndose fortalecido sus capacidades y conocimientos en este tema. A partir de esta actividad, la Autoridad viene analizando la posibilidad de incorporar este tema en su gestión.

### Logros/resultados de impacto

- ✚ La aceptación y la comprensión del concepto de manejo inter-escalas promovidas por FFLA y que fue incorporado en la Ley de Agua discutida por la Asamblea Nacional, y tomado como referencia por SENAGUA para la conformación de su estructura orgánica.
- ✚ El reconocimiento a nivel nacional e internacional del proceso desarrollado por FFLA como un esfuerzo sin precedentes en el país y que hoy se toma como un punto de referencia para la construcción participativa de un Consejo de Cuenca. Esto lo ratifican algunas investigaciones que mencionan e investigan el proceso como estudio de caso.
- ✚ La relación institucional entre FFLA, FONAG y SENAGUA se ha fortalecido durante el 2009. La Secretaría ve a FFLA como una alianza estratégica para temas relacionados a participación en la GIRH y a Gobernanza, y para el fortalecimiento de las capacidades de su equipo en la transformación de conflictos socioambientales relacionados al agua.
- ✚ Los actores de la cuenca poseen un mayor entendimiento mutuo de los intereses y posiciones a partir de los espacios de diálogo construidos por FFLA y desarrollan acercamientos para establecer un trabajo conjunto e integrado.
- ✚ El inicio del proceso de construcción de una visión conjunta para la cuenca, más allá de la priorización de las necesidades locales, a partir de la información brindada y del reconocimiento de las realidades comunes.
- ✚ Este proceso ha dado lugar a la disponibilidad de algunas lecciones aprendidas sobre el enfoque participativo de la gestión del agua.

**Monto Ejecutado 2009:** \$121.157,32

**Fuentes de financiamiento:** Fundación Tinker, Fundación Overbrook, SENAGUA, FONAG, DED

**Responsables del Proyecto:** Patricio Cabrera, Cristina Pinto, Pippa Heylings



**Fortalecimiento Local: "Fortalecimiento de capacidades de municipios y sociedad civil ecuatorianos para el diálogo y la gobernanza local desde una perspectiva de género" (2008-2009)**

*En el 2009, se logró la conformación y el fortalecimiento de la Mancomunidad para la Conservación y Manejo del Bosque y Vegetación Protectora del Collay, como una plataforma innovadora de diálogo y aporte a la buena gobernanza local, en que gobiernos municipales, juntas parroquiales y sociedad civil construyeron un espacio de interés común para la conservación de un ecosistema de gran importancia para la provincia del Azuay y para la cuenca del Paute.*

Los cantones de Sevilla de Oro, Gualaceo, el Pan en el Azuay, y Santiago de Méndez en Morona Santiago, ubicados en la Cuenca del Paute, comparten un ecosistema de bosque primario con biodiversidad de alto valor y abundantes recursos naturales, en particular importantes fuentes de agua, los mismos que son amenazados por una serie de factores socio-económicos en la región, especialmente la ampliación de la frontera agrícola, que afectan a la biodiversidad del bosque del Collay, los servicios ecosistémicos y la capacidad de abastecimiento de agua para las comunidades aledañas y consecuentemente, a los índices de pobreza y la calidad de vida de los habitantes de la zona.



Para hacer frente a esta problemática, los cuatro Municipios, en conjunto con organizaciones sociales de estos cantones, conforman a inicios del 2009 "La Mancomunidad para la conservación y manejo del bosque y Vegetación Protectora del Collay", que involucra a 22 representantes entre públicos, privados y comunitarios y que fue reconocida legalmente por el Ministerio del Ambiente del Ecuador (MAE), el 16 de enero del 2009.

**Logros/resultados de impacto**

- ✚ Cuatro gobiernos autónomos descentralizados, conscientes de la importancia de la conservación y manejo del bosque del Collay, buscan en la Mancomunidad, aunar esfuerzos para alcanzar los objetivos propuestos.
- ✚ Formación "en la práctica", de los 22 integrantes de la Mancomunidad del Collay, para la institucionalización de este espacio de gobernanza local: elección de directorio; selección del personal técnico por parte del directorio; instalación del equipo técnico y formación del mismo para llevar adelante procesos de diálogo con los diferentes actores de la Mancomunidad y con los decisores de los municipios; así como con instituciones a nivel regional y provincial (MAE, Gobiernos provinciales de Azuay y Morona Santiago).



- ✦ La sociedad civil, por medio de sus organizaciones sociales tiene una representación con vez y voto en el Directorio de la Mancomunidad.
- ✦ Los Municipios asignan recursos orientados a la operatividad básica de la Mancomunidad del Collay, y a contar con técnicos/as en las respectivas Unidades de Gestión Ambiental Municipal para la articulación de acciones y propuestas desde los respectivos territorios, orientados al objetivo central de la Mancomunidad del Collay.
- ✦ Los actores sociales participan activamente en la generación de propuestas que contribuyen al objetivo y fortalecimiento de la Mancomunidad del Collay, las mismas que se encuentran en gestión de recursos financieros: Protección de fuentes hídricas con CELEC; Ampliación del bosque del Collay con MAE; y Estudio para disposición de basura de juntas parroquiales orientales.
- ✦ La Mancomunidad cuenta con un Comité de Vigilancia, aún incipiente en su ejercicio de control social, sin embargo es interés de sus actores tener claridad sobre el tema, para proceder más adelante con este ejercicio.
- ✦ 22 técnicos y productores relacionados con la Mancomunidad cuentan con conocimientos en Permacultura. Se han generado demandas para implementar fincas modelo como Mancomunidad y mostrar a sus socios una nueva práctica de producción que contribuya a los objetivos de conservación de la Mancomunidad del Collay.
- ✦ La mancomunidad cuenta con una Secretaría Técnica funcionando y, con un Plan Operativo para el 2010, así como con aliados institucionales para la concreción de acciones.
- ✦ El 2009 se propició sobre todo la formación del equipo directivo: 5 personas (Directorio), 3 personas de la Unidad Técnica (Coordinador Técnico de la Mancomunidad, secretaria, Coordinador de la Unidad de Gestión Ambiental de Gualaceo); en menor medida integrantes de la Asamblea de la Mancomunidad.
- ✦ En cuanto a reconocimiento a diferentes escalas, la Mancomunidad ha logrado ser conocida por actores de los cuatro municipios aunque con diferente intensidad y expectativa.
- ✦ A escala mayor, la Mancomunidad se ha relacionado con actores estatales como los Gobiernos Provinciales de Azuay y Morona Santiago, en mayor medida con el del Azuay en el impulso de los procesos de conformación de Unidades de Gestión Ambiental y en el inicio del proceso de ampliación del área protegida del bosque del Collay



### Lecciones aprendidas

- ✦ La riqueza que un proceso social pueda tener al integrar en un espacio de diálogo a actores públicos y privados es ahora contemplada en el marco jurídico vigente pero está sujeto a cambios, lo que podría dificultar a futuro su actuación y su figura jurídica legal.
- ✦ La articulación técnica-política de estos espacios es un elemento central que permite a sus actores mantenerse informados, articulados y corresponsables desde sus respectivos territorios, la debilidad en esta articulación, puede tornarse en debilidad para la Mancomunidad en su conjunto.

**Monto Ejecutado 2009:** \$67.991,39

**Fuentes de financiamiento:** AIETI, Comunidad Autónoma de Madrid, AVINA, FFLA, Municipios, SENDAS

**Responsables del Proyecto:** Alexandra Vásquez, Carmen Barreto



**“Fortalecimiento de la Gobernanza en Áreas Marinas Protegidas de la Costa del Ecuador” (2007 - 2012)**

*La iniciativa logró fortalecer el Sistema de Gobernanza del Comité de Gestión en el Parque Nacional Machalilla y contribuyó a la creación y consolidación de una Plataforma local que reúne a las comunidades vulnerables en la Reserva Marina Galera-San Francisco. En esta área, impulsó el proceso de construcción del Plan de Manejo que contempla el manejo compartido de la Reserva con una participación efectiva de los actores locales y las autoridades.*

La creación y el manejo de Áreas Marinas Protegidas (AMP) constituyen respuestas a la sobreexplotación generalizada de los océanos y zonas costeras, la erosión de la biodiversidad marina y al mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones litorales.

Consciente que el espacio marino del Ecuador ha sido una de las áreas menos atendidas en el país, el Ministerio del Ambiente (MAE) se encuentra en un proceso sostenido de creación y consolidación de Áreas Protegidas Marino-Costeras (APMC) conforme con los objetivos del “Plan Nacional del Buen Vivir”. En base a los compromisos nacionales, regionales (CPPS) e internacionales (CDB) adquiridos, el Ecuador se encuentra trabajando paralelamente en la definición de su Red de Áreas Protegidas Marino-Costeras como parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) y con vista a liderar una red regional. A través de estas redes nacional y regional se busca fortalecer la coordinación, comunicación e intercambio de experiencias que faciliten trabajar eficazmente para la conservación de los ecosistemas marinos y el mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones.



Los retos para la consolidación de las AMPs y de estas redes incluyen superar la ausencia de políticas a largo plazo y la débil coordinación interinstitucional, la necesidad de actualizar el marco normativo y definir mecanismos que permitan reducir la conflictividad y empoderar las comunidades en la toma de decisiones sobre el manejo y uso de los recursos marinos.

En el 2009 gracias a Conservación Internacional (CI), Ecosystem Grants Programme (EGP), Darwin Initiative (DI) y en asociación con el MAE (en especial la Subsecretaría de Gestión Marina y Costera, SGMC), Fauna y Flora Internacional

(FFI), el Instituto de Investigaciones Marinas Nazca, el Instituto de Ecología Aplicada (ECOLAP) de la Universidad San Francisco de Quito y ECOLEX, FFLA continuó su trabajo de consolidación de sistemas innovadores de gobernanza que promueven la coordinación interinstitucional y la participación de los actores en las tomas de decisión que afectan su futuro en las APMC. Mediante el trabajo de FFLA se ha podido facilitar procesos y sugerir mecanismos de administración de áreas protegidas con partes marina y costera. En 2009, FFLA intervino en Esmeraldas (Reserva Marina Galera-San Francisco), Manabí (Parque Nacional Machalilla) y Guayas (Refugio de Vida Silvestre Manglares El Morro). Adicionalmente, FFLA brindó asesoría al MAE para la definición de la Red de APMC promoviendo la inclusión de un abanico de Sistemas de Gobernanza adaptados a los contextos locales, institucionales y objetivos de protección y usos sostenibles.

### Logros/resultados de impacto

- ✚ En el Parque Nacional Machalilla se fortaleció el Sistema de Gobernanza del Comité de Gestión en especial para consolidar la coordinación interinstitucional para el Control y Vigilancia y la definición participativa de la zonificación y del plan de acción del Área Marina del Parque Nacional.
- ✚ En la Reserva Marina Galera-San Francisco se apoyó la creación y consolidación de la Asociación de Desarrollo Galera-San Francisco y el proceso de definición del Plan de Manejo que contempla el manejo compartido de la Reserva con una participación efectiva de los actores locales y las Autoridades.
- ✚ En el Refugio de Vida Silvestre El Morro, mediante Acuerdo No. 081 del 25 de Septiembre de 2009 en el capítulo de Gobernanza del Plan de Manejo se incorporó, bajo el esquema de Comité de Gestión, recomendaciones para el funcionamiento de esta plataforma de participación y definición de los mecanismos de toma de decisiones para el manejo de la AMP.

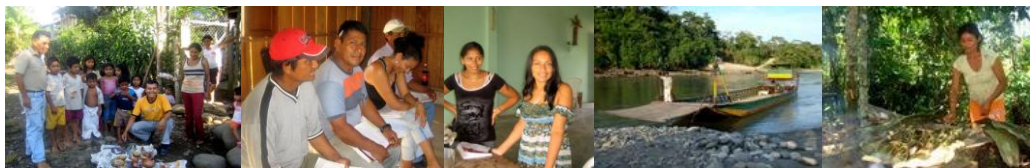
### Lecciones aprendidas

- ✚ Los compromisos internacionales de Ecuador han contribuido a que el MAE demuestre un pro activismo para avanzar en el establecimiento y la consolidación de APMC. A pesar de que aún hay muchas deficiencias, se ha avanzado en la elaboración de Planes de Manejo para estos áreas y se ha aumentado el número de personal.
- ✚ Se identifica la necesidad de desarrollar mecanismos de manejo de las APMC que promueven oportunidades económicas alternativas (p.e. ecoturismo) y atienden de manera eficiente conflictos sobre los recursos naturales (p.e. con la pesca industrial).
- ✚ El proceso de asesoría de la iniciativa fue desarrollado acordes a las realidades locales, promoviendo de esta manera la planificación participativa, la institucionalidad y la claridad de roles en la toma de decisiones. No obstante, existen desigualdades marcadas en respecto al acceso a nuevas tecnologías, acceso a informaciones, situaciones de pobreza e índices de educación que pueden influir en la toma de decisiones en las plataformas interinstitucionales.
- ✚ Se ha generado un interés en el tema de gobernanza: se ha iniciado la preparación y realización de un curso de gobernanza que por sus contenidos innovadores ha despertado una gran expectativa de actores estatales y de la sociedad civil y tiene el potencial de ser replicado a nivel nacional y regional.

**Monto ejecutado 2009:** \$107.965,99

**Fuentes de financiamiento:** CI, EGP, Darwin Initiative, FFI

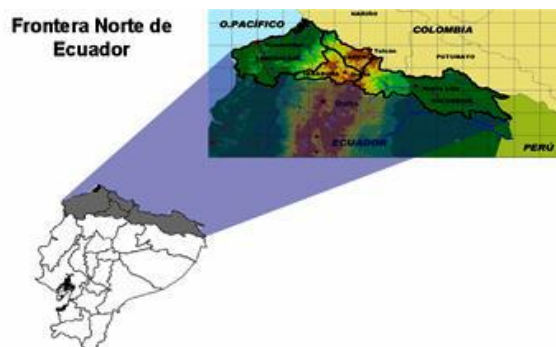
**Responsables del Proyecto:** Vincent Gravez, Cristina Rivadeneira, Pippa Heylings



### “Implementación de Actividades Estratégicas de Paz y Desarrollo en la Frontera Norte del Ecuador (2008-2010)”

*La iniciativa ha logrado en 2009 que en dos municipios de la provincia de Sucumbíos, colindante con Colombia, se realicen una serie de eventos de diálogo que concluyeron con acuerdos sobre una mayor participación de nacionalidades indígenas por un lado y jóvenes por el otro lado en la gestión municipal. Se ha mejorado la articulación entre instancias del gobierno nacionales y autoridades locales. Además, dentro del marco de un Enfoque Sensible a la Conflictividad, se ha implementado un proceso de capacitación en Acción Sin Daño y contribuido a que el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) ha acordado nuevas metodologías de trabajo en la provincia de Esmeraldas.*

A partir del 2008, el gobierno del Ecuador ha puesto énfasis en la importancia de la participación ciudadana en los diferentes niveles de gobierno a fin de promover la elaboración de planes y la definición de políticas, fortalecer la democracia e impulsar la formación ciudadana (Art. 100 de la Constitución). En este marco, FFLA, con su socio estratégico Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP), ha venido trabajando intensamente en el fortalecimiento de los gobiernos locales y de las organizaciones de la sociedad civil en la zona de frontera norte, a través de la apertura de espacios multisectoriales de diálogo con el fin de generar políticas públicas concertadas.



La frontera norte ecuatoriana está marcada por un contexto de alta conflictividad, causada por los efectos desbordantes del conflicto colombiano y que se refleja en: violación a los derechos humanos, impunidad, delincuencia común y organizada; desarrollo de actividades ilícitas; conflictos socioambientales; débil gobernabilidad local, regional y nacional y falta de participación de la sociedad civil para la definición e implementación de políticas de desarrollo sostenible.



La iniciativa ha trabajado intensamente en el fortalecimiento de capacidades de los actores locales para que ellos puedan preparar y conducir procesos de diálogo para la gestión de conflictos y la definición de políticas públicas. Además, se realizaron tres procesos de diálogo y concertación, que incluyeron a sectores anteriormente excluidos como son nacionalidades

indígenas, pueblo afroecuatoriano y jóvenes del municipio de Cascales y se promovió encuentros entre instancias del Gobierno Nacional y las autoridades locales. En dos municipios, se aplicó la Libreta de Calificación Ciudadana que es un mecanismo innovador de evaluación desde los usuarios sobre la calidad y calidez de los servicios públicos.

Adicionalmente, en coordinación con el Programa de Desarrollo y Paz de las Naciones Unidas, se ha llevado a cabo un proceso de capacitación sobre el enfoque sensible a la conflictividad y la metodología Acción Sin Daño. En contextos de conflictividad, la metodología ayuda a reducir impactos negativos y aumentar impactos positivos de acciones de desarrollo y ayuda humanitaria. La capacitación fue dirigida a las 16 agencias de las Naciones Unidas que trabajan en la Frontera Norte.

### Logros/resultados de impacto

- ✚ Capacidades fortalecidas de las organizaciones, funcionarios/as y autoridades municipales en temas de diálogo, concertación e incidencia política. Los participantes han realizado réplicas de los talleres, elaborado propuestas de gestión municipal, promovido eventos de rendición de cuentas y organizado foros y eventos de diálogo.
- ✚ Creación de la oficina de la juventud en el Municipio de Cascales, como espacio público que permite la coordinación entre los y las jóvenes y las autoridades para gestionar propuestas de desarrollo integral.
- ✚ Articulación de los gobiernos locales con el gobierno regional y nacional.
- ✚ Medición de la calidad de los servicios municipales desde la perspectiva de los usuarios
- ✚ Elaboración de un documento de Tipología de Conflictos, el mismo que clasifica los conflictos en la Frontera Norte y señala las posibles formas de solución.
- ✚ Mayor desarrollo de la metodología "Acción Sin Daño" y su aplicación a agencias de la ONU.
- ✚ Nuevas metodologías de trabajo de parte de ACNUR/Esmeraldas en apoyo a refugiados colombianos, con base en la aplicación de Acción Sin Daño.

### Lecciones Aprendidas

- ✚ Desde la Constitución del 2008, se están elaborando nuevas normativas legales de participación ciudadana que promueven el tema en los municipios y abren nuevas oportunidades para desarrollar procesos de diálogo a nivel local.
- ✚ La alianza con el socio FEPP ha tenido buenos resultados ya que combina la experiencia del FEPP en el fortalecimiento de capacidades a nivel local con la experticia de FFLA en temas de diálogo y concertación. La iniciativa trabaja con un equipo mixto FFLA – FEPP y cuenta con un Comité de Dirección como instancia de decisión.
- ✚ El tema de seguridad en la Frontera Norte sigue siendo una preocupación para el personal de FFLA y FEPP. Es necesario fortalecer planes de seguridad para el personal que trabaja en la zona.
- ✚ En lo que se refiere a la cooperación con el Programa Desarrollo y Paz en la Frontera Norte de las Naciones Unidas, se ha aprendido la necesidad de definir con claridad las responsabilidades de coordinación y de dimensionar el número y alcance de beneficiarios directos, en particular desde el rol de una ONG externa al sistema de la ONU.

**Monto Ejecutado 2009:** \$277.082,08

**Fuentes de financiamiento:** Comisión Europea, Programa de Paz y Desarrollo- PNUD, WCS

**Responsables del Proyecto:** Jorge Mario Oroxon, Kathy Arias, Susan Engel, Mery Astaiza



### **“Concertación de una visión para la gestión territorial de las organizaciones indígenas en la Amazonía” (2007-2009)**

*La iniciativa ha contribuido a que se consolide el sistema de gobernanza interno de las nacionalidades indígenas, promoviendo el debate democrático y la transparencia de la toma de decisiones. Adicionalmente, ha aportado que la Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana (CONFENIAE) dispone de su Plan de Vida 2009 – 2020 y que cuenta con una propuesta normativa sobre Circunscripciones Territoriales Indígenas. El tema de interculturalidad fue posicionado en la provincia de Morona Santiago con el evento “Diálogo Intercultural”.*

A partir de mediados de 2009, se han incrementado las tensiones entre el Gobierno y las nacionalidades indígenas. En la Amazonía, los temas más conflictivos son la explotación de los recursos no renovables y la gestión propia de los territorios ancestrales. En este año, las tensiones más graves se han dado con el paro amazónico que empezó a finales de septiembre del 2009 y que resultó con una persona muerta y varios heridos.

FFLA apoyó con fondos de USAID, el proceso de construcción del Plan de Vida de la CONFENIAE, mismo que conllevó el desarrollo de talleres regionales amazónicos, instalados estratégicamente en cinco áreas y un encuentro regional de validación. Es también por demás importante resaltar que en el desarrollo de estos espacios de construcción de su Plan de Vida, se dio pie a la discusión en cuanto a la elaboración de una propuesta normativa de Circunscripciones Territoriales Indígenas (CTIs) planteada desde las nacionalidades. Además, ante la alerta de escalada de conflictividad en la región amazónica FFLA y el Servicio Alemán de Cooperación Social – Técnica (DED) han venido y vienen impulsando espacios de diálogo intercultural a nivel local entre las nacionalidades indígenas, actores sociales, gobiernos provinciales y municipales en la Provincia Morona Santiago, previendo que estos vayan a ser ampliados.



FFLA con fondos del programa de la GTZ PROINDIGENA dentro el marco de sus objetivos de contribución a la construcción de nuevas formas de gobernanza, impulsó un proceso regional en la Cuenca Amazónica en un primer escenario de fortalecimiento de capacidades de pueblos y/o nacionalidades indígenas de cuatro países Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú en el enfoque y metodologías de transformación de conflictos socioambientales.

### Logros/resultados de impacto

- ✚ Un Plan de Vida de la CONFENIAE consolidado y en aplicación
- ✚ Una propuesta normativa de CTIs construido desde y con las bases
- ✚ Espacios de reflexión construidos
- ✚ Alianzas y pronunciamientos entre pueblos y nacionalidades indígenas de la Cuenca Amazónica sobre abordaje de conflictos socioambientales

### Lecciones Aprendidas

- ✚ Es importante que los procesos de fortalecimiento no solamente se construyan con los dirigentes sino que se incluya en este proceso las bases de las organizaciones indígenas. Este proceso requiere una inversión significativa de tiempo, personal y recursos financieros pero contribuye a la sostenibilidad de los procesos.;
- ✚ Los intercambios de experiencias entre países son muy valorados por las organizaciones indígenas y ayudan a generar nuevos conocimientos y aprendizajes. ;
- ✚ Existe una necesidad y urgencia de fomentar encuentros interculturales lo que contribuye a un mayor entendimiento y a la negociación de diferentes visiones sobre ordenamiento territorial, planificación y gestión de territorios.



**Monto Ejecutado 2009:** \$ 113.275,81

**Fuentes de financiamiento:** DED, USAID/IRG, GTZ - PROINDIGENA,

**Responsables del Proyecto:** Liz Pereira, Volker Frank



#### **IV Foro Regional sobre Transformación de Conflictos Socioambientales "LA INTERCULTURALIDAD: OPORTUNIDAD PARA LA TRANSFORMACIÓN"**

*En el 2009, el IV Foro Regional se ha consolidado como un espacio de análisis y reflexión sobre la conflictividad en la región, y su oportunidad para la transformación hacia el desarrollo sustentable. La convocatoria regional incluyó la participación activa del sector indígena y logró mayor participación del sector gubernamental de países andinos (Ecuador, Perú, Bolivia).*

Desde su primera edición en diciembre de 2005, el Foro Regional sobre Transformación de Conflictos Socioambientales en América Latina ha logrado consolidarse como un referente de dimensión regional, ofreciendo un valioso espacio para el debate, intercambio de experiencias y aprendizajes para la construcción colectiva de conocimientos y generación de capacidades para la incidencia en la transformación de conflictos socioambientales.

El 5 y 6 de noviembre, FFLA llevó a cabo el IV Foro Regional con el tema "La Interculturalidad: Oportunidad para la Transformación", y que contó con la participación de más de 130 representantes de diferentes países y de diversas instituciones, públicas, académicas, líderes indígenas y de comunidades campesinas, consultores individuales y organizaciones no gubernamentales, todos ellos, vinculados de una u otra manera, con la interculturalidad y la transformación de conflictos socioambientales en América Latina. El evento contó con el auspicio y colaboración del Programa del Servicio Civil para la Paz (DED), el Programa PROINDÍGENA (GTZ), el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS), la Plataforma de Acuerdos Socioambientales (PLASA), la Universidad Andina Simón Bolívar (UASB) y el Grupo Confluencias. Una vez más, la sede de este evento anual fue la Universidad Andina Simón Bolívar. El diseño metodológico permitió que el tema de la interculturalidad sea el eje transversal guía de las presentaciones y en sí las discusiones, paneles y trabajo en grupos.

El evento incluyó la realización de tres paneles simultáneos sobre la relación entre interculturalidad y agua, interculturalidad y territorialidad indígena, y cambio climático e interculturalidad. Hubo intercambio de información, experiencias y aprendizajes sobre relaciones culturales en los conflictos y el hecho de que la cultura sea causa de conflicto o como una oportunidad para la transformación. El espacio de trabajo en grupos durante el segundo día se basó en: i) Construcción de una Teoría de Cambio de Interculturalidad ii) Diálogo de saberes; y iii) Dimensión de los derechos en la construcción de la interculturalidad y la transformación de conflictos socioambientales.

Algunas de las principales conclusiones del IV Foro son:

- ✚ El reconocimiento de la interculturalidad resulta prioritario en la construcción de políticas públicas. El gran desafío es: ¿cómo incluir efectivamente el enfoque de interculturalidad en la política pública?



- ✚ Los conflictos socioambientales deben ser discutidos y gestionados en su “lugar”, favoreciendo la interculturalidad, de manera que no se provoque una ruptura con sus actores directos.
- ✚ El diálogo es la herramienta idónea para la construcción de procesos sociales y la transformación de conflictos, el planteamiento es: ¿cómo estructurar y construir procesos de diálogo efectivo?
- ✚ La cultura se torna un activador del conflicto cuando es agredida, no reconocida, y debilitada por factores externos.
- ✚ Se deben considerar métodos alternos de resolución de conflictos que apunten a la interculturalidad como la facilitación y las mesas de diálogo.
- ✚ Los conflictos interculturales pueden ser transformados en una convivencia pacífica mediante la promoción de comunicación intercultural, estimulando el entendimiento de las creencias y valores de cada cultura.
- ✚ Se debe generar conciencia sobre los diversos medios de resolución de conflictos de las culturas, siendo todos igualmente válidos. Los procesos de discusión deben ir de acuerdo a las formas consuetudinarias de sus actores.
- ✚ Los saberes tradicionales son inclusivos, horizontales y de respeto mutuo, y presentan un gran potencial con respecto a los sistemas jurídicos convencionales. ¿Por qué no converger?

### **Logros/resultados de impacto del IV Foro Regional**

- ✚ Consolidación de alianzas institucionales y del Comité Organizador liderado por FFLA con asignación de roles y responsabilidades;
- ✚ Planificación metodológica en base a hilo conductor y secuencia temática que permitió enfocar la participación de los expositores y participantes.
- ✚ Amplia convocatoria a nivel regional
- ✚ Participación activa del sector indígena a nivel nacional y regional;
- ✚ Participación de sector gubernamental de países andinos (Ecuador, Perú, Bolivia)
- ✚ Consolidación de la estrategia comunicacional de FFLA y establecimiento de alianzas al interno del Comité Organizador, logrando un gran alcance sobre todo en radios nacionales. Las entrevistas y el envío de información a los medios fija ya un precedente para futuras oportunidades de compartir y difundir información socioambiental.

La publicación del III Foro Regional ha sido un factor determinante en el éxito de este IV Foro, pues fue difundida ampliamente. En el periodo septiembre a noviembre del 2009, este documento ocupó el primer lugar en el ranking de descargas de publicaciones de la página web de FFLA. Esto demuestra el creciente interés en la temática, así como las bondades de usar este medio tecnológico de difusión.

FFLA registró el grado de satisfacción general con el foro por parte de los participantes, el mismo que fue del 80%, dato muy alentador para continuar con la planificación de estos espacios. La temática del IV Foro Regional fue un gran desafío para FFLA y para todas las organizaciones convocantes. Tomando en cuenta los resultados alcanzados, podemos afirmar que este desafío fue superado, dejando muchos conocimientos y valiosas lecciones aprendidas a ser implementados en el trabajo diario de todas las organizaciones participantes. Fue un espacio de intenso aprendizaje interno.

**Monto Ejecutado 2009:** \$ 27.623,52

**Fuentes de financiamiento:** DED

**Responsables del Proyecto:** Cristina Pinto, Pippa Heylings, Volker Frank

### "Fortaleciendo la Gobernanza Ambiental en el Ecuador" (2007-2009)

*Mediante este proyecto transversal, FFLA ha logrado consolidar dos herramientas claves – el curso de capacitación y Fondo Respuesta – para fortalecer las capacidades de organizaciones públicas y privadas en la prevención y manejo de conflictos socio ambientales. Se han reforzado las relaciones con agentes ambientales a nivel gubernamental como el Ministerio de Ambiente (MAE), la Secretaría de Planificación (SENPLADES) y la Secretaría de Agua (SENAGUA) y se ha impulsado procesos que contribuyen a un nuevo enfoque de prevención de conflictos socioambientales desde el Estado.*

En 2009, FFLA ha apoyado a la Dirección de Planificación del MAE en la construcción de una estrategia de gestión de conflictos socio ambientales, mediante la construcción de una línea base sobre los enfoques utilizados en la actualidad, la elaboración de una tipología de conflictos socio ambientales que orienta la identificación de opciones de atención y salida al conflicto, y la facilitación de un debate interno en MAE sobre los elementos claves de la estrategia. En este momento, el MAE está en un proceso de discusión con otras entidades del Estado sobre las competencias, asignaciones y responsabilidades correspondientes en la gestión de conflictos socio ambientales en el país.



Esta discusión fue enriquecida a través de cursos de capacitación para fortalecer capacidades en SENAGUA y SENPLADES. En total, se realizaron tres cursos que profundizaron el tema de gestión de conflictos socio ambientales y que fueron evaluados positivamente. Mediante los cursos se abrieron espacios para una discusión crítica sobre este tema en las entidades del Estado. Las lecciones aprendidas de los talleres y su metodología fueron sistematizadas en la publicación: *Manual de Capacitación: Diálogo y Negociación Colaborativa para la Transformación de Conflictos Socio Ambientales*.



Finalmente, se han implementado tres intervenciones en conflictos socio ambientales, bajo el marco de la metodología Fondo Respuesta. El Fondo Respuesta es un mecanismo innovador que permite destinar recursos para dar respuesta temprana y efectiva a conflictos socioambientales en proceso (actual o potencial) de escalada de tensiones, con el fin de evitar que éstos lleguen a niveles críticos donde sea imposible -o muy difícil-

practicar cualquier tipo de intervención y cuyas consecuencias puedan ser irreversibles para la sociedad, como la violencia o la destrucción de recursos naturales que sustenten comunidades. En el caso de un conflicto por agua en el cantón Nanegalito ubicado en el noroccidente de la provincia de Pichincha se han revisado las informaciones existentes.



No obstante, por un juicio legal pendiente en este caso y la demora en la aprobación de la nueva Ley de Agua se ha decidido, no avanzar con la intervención. Otro conflicto por recursos hídricos se ha generado en la comunidad Oyacachi, ubicada dentro de la Reserva Ecológica Cayambe Coca. FFLA ha elaborado el diagnóstico del conflicto y ha propuesto a los actores locales una estrategia de intervención. Para 2010, está prevista implementar esta estrategia y avanzar hacia un proceso de

diálogo entre las parte del conflicto.

Al finalizar, FFLA ha continuado la intervención en el conflicto por la administración turística de la Laguna Cuicocha, ubicada en la Reserva Ecológica Cotacachi Cayapas. Esta intervención llevó a una mejora sustancial de las relaciones entre las partes en conflicto y la firma de un preacuerdo que define las responsabilidades de cada parte en la administración turística y que plantea un nuevo modelo de co manejo de la Laguna Cuicocha.

La Fundación Mac Arthur y FFLA han acordado una segunda fase del proyecto hasta 2012. Un objetivo de la segunda fase será articular las actividades con las diferentes entidades del gobierno para insertar lecciones aprendidas y buenas prácticas en la discusión y fomentar la coherencia de la gestión de conflictos socioambientales a nivel gubernamental. También, las experiencias han demostrado el potencial de aplicar el Enfoque Sensible a la Conflictividad en el contexto socio ambiental, por lo que se fomentará la programación sensible a la conflictividad para agentes de conservación con la finalidad de reducir la escalada de conflictos socioambientales.

**Monto Ejecutado 2009:** \$140.868,28

**Fuentes de financiamiento:** Fundación MacArthur

**Responsables del Proyecto:** Volker Frank, Pippa Heylings, Alexandra Pérez, Patricio Cabrera, Susan Engel



**RESPUESTA A LA  
DEMANDA**

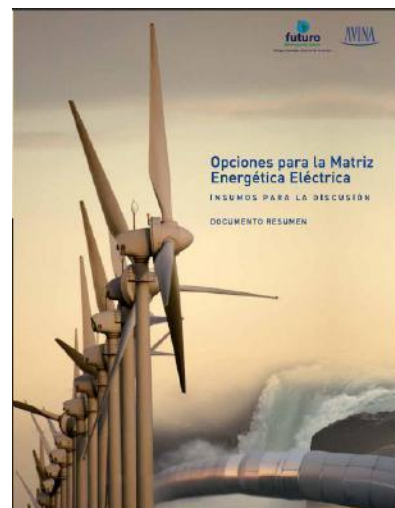


**“Hacia la definición de una política energética para Chile por la vía del diálogo”  
(2008-2010)**

*Discusión de escenarios energéticos al 2030: Un debate sin precedentes en Chile. Uno de los principales hitos de este proceso fue la realización del Seminario “Matriz Energética 2010-2030”, que convocó a los tres principales candidatos presidenciales de Chile y reunió a más de 500 personas, en lo que a juicio de los medios de prensa nacionales fue el “debate energético del año”.*

Esta iniciativa, ejecutada por FFLA desde inicios del 2008 con el apoyo de Fundación AVINA, tiene como objetivo contribuir a la creación de condiciones para el diálogo multisectorial sobre una visión energética de largo plazo para Chile.

Durante Febrero de 2009, se lanzó el documento “Opciones para la Matriz Energética-Eléctrica: Insumos para la discusión”, elaborado por los expertos Nicola Borregaard y Ricardo Katz. Junto con presentar referencias de comparación entre fuentes, conclusiones sustantivas y proponer nuevos temas para el debate público, dicho documento trazaba, incipientemente, posibles escenarios de generación para el mediano plazo. Uno de los aspectos que despertó mayor interés entre los diversos actores e interesados directos (tanto privados, sector académico así como ONGs) fue el esquema metodológico para la formulación de los escenarios, propuesto desde el documento.



Así, durante Marzo del mismo año y desde el particular interés demostrado por Empresas Eléctricas AG, Fundación AVINA, Fundación Chile, Universidad Alberto Hurtado y FFLA, se conformó una alianza estratégica de instituciones que dieron vida, recursos y capacidades, a la iniciativa “Plataforma Escenarios Energéticos-Chile 2030”. (en Internet: [www.escenariosenergeticos.cl](http://www.escenariosenergeticos.cl) )

El trabajo de FFLA, en alianza con sus socios, permitió convocar a cinco actores representantes de distintas visiones de la sociedad chilena (las ONGs Chile Sustentable y Ecosistemas, la empresa Mainstream Renewable Power, y las Universidades Adolfo Ibáñez y Técnica Federico Santa María) y facilitar un proceso para la construcción y discusión de diversos escenarios de generación eléctrica al año 2030. Se trata de una iniciativa y discusión sin precedentes para Chile.

Disponer de información cuantitativa de base como condición esencial para facilitar un diálogo multisectorial y articular a actores con visiones diversas, ha sido una de las claves para lograr un proceso convocante, con igualdad de condiciones, transparente, sin exclusiones y sobre la base de consensos mínimos.

El proceso concluye en Abril 2010, con la entrega de un Documento de resultados y conclusiones del proceso al nuevo Presidente de Chile.

**Monto Ejecutado 2009:** \$ 25.842,52

**Fuentes de financiamiento:** Fundación AVINA

**Responsables del Proyecto:** Diego Luna Quevedo, Juan Dumas  
Apoyo: Nicola Borregaard

**Plataforma Climática Latinoamericana (2008-2010)**

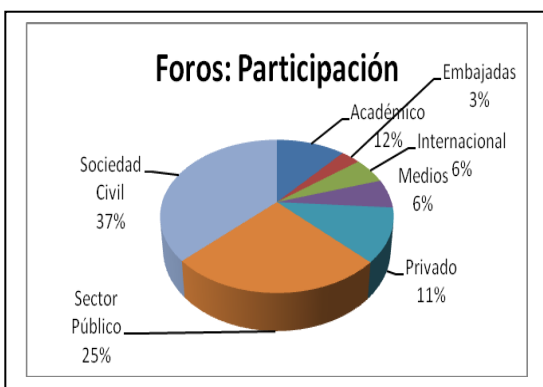
*La Plataforma Climática Latinoamericana (PCL) ha logrado un apreciable posicionamiento a nivel continental como un espacio de convergencia regional y ha generado espacios de reflexión y discusión para el desarrollo de una narrativa común desde América Latina sobre la temática del cambio climático en el contexto de las negociaciones internacionales.*



Las 18 organizaciones miembros de la Plataforma Climática Latinoamericana (PCL), creada con el auspicio de la Fundación AVINA a inicios del año 2009, identificaron un vacío de producción de pensamiento latinoamericano sobre cambio climático que sea capaz de

generar respuestas desde y para América Latina. Para cubrir ese vacío, la PCL se creó como un espacio de reflexión y discusión de la temática del cambio climático desde una perspectiva latinoamericana. El objetivo fundamental de su accionar es instalar la atención sobre el cambio climático y sus efectos como un criterio prioritario para la toma de decisiones políticas, ambientales, sociales y económicas, a múltiples niveles, tanto en el sector público como en el privado de la región.

La Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA) asumió el rol de Secretaría Ejecutiva de la Plataforma, desde el proceso de gestación, a fines de 2008. Como órgano articulador de esfuerzos, tiene el compromiso de coordinar las actividades de la Plataforma, velar por la optimización de recursos, identificar oportunidades y aliados estratégicos, proponer planes de acción a corto y mediano plazo para que la Plataforma alcance sus objetivos y, junto con sus miembros, levantar fondos para dar continuidad a sus procesos e iniciativas.



Como una de las primeras actividades continentales, durante el año 2009, la Plataforma, con la coordinación de FFLA, llevó adelante 5 foros nacionales en Colombia, Perú, Uruguay, Argentina y Paraguay, con el objetivo de abrir y democratizar el proceso de construcción de posiciones nacionales para las negociaciones internacionales sobre cambio climático y discutir alrededor de las oportunidades y desafíos que presenta, para

la Región, este fenómeno climático global. Luego de la primera iniciativa estratégica de encuentros nacionales realizados durante los meses de octubre y noviembre de 2009, se marcó el inicio de un esfuerzo regional para dar cabida a las visiones de más de 400 representantes de ONG, movimientos sociales, líderes empresariales, comunidades

campesinas, sector académico, líderes estudiantiles, gobiernos locales, embajadas, representantes de organismos multilaterales, gobiernos nacionales (principalmente negociadores) y medios de comunicación, que participaron en estos diálogos nacionales.

Uno de los principales hallazgos de los foros fue que la sociedad civil de América Latina demanda su incorporación en la construcción de una estrategia para enfrentar el Cambio Climático. Otros temas de coincidencias y, por supuesto, de diferencias también se identificaron en los foros relacionados con los mecanismos de mercado, REDD, adaptación, transferencia de tecnología, financiamiento e instrumentos de coordinación; resultados publicados y difundidos a través del documento "Cambio Climático y COP15: Reflexiones desde y para América Latina" disponible en el portal web de la Plataforma [www.plataformaclimaticalatinoamericana.org](http://www.plataformaclimaticalatinoamericana.org)



Con esta iniciativa junto con la participación de la PCL en un *side event* en la Conferencia de las Partes No.15 (COP15, diciembre/09) en Dinamarca se ha visibilizado y posicionado a nivel continental y global como un espacio de convergencia regional y ha generado espacios de reflexión y discusión sobre la temática del cambio climático. Así mismo se logró la consolidación institucional de la Plataforma a partir de

la definición que cuenta con visión objetivos y acuerdos fundamentales.

A raíz de una reflexión de las lecciones aprendidas, luego de este primer año de trayectoria institucional de la Plataforma, el desafío que tiene en adelante la PCL y FFLA como Secretaría Ejecutiva, es potenciar el impacto de los foros y de otros lineamientos estratégicos de acción que han definido sus miembros, mediante la identificación de los temas "bandera" que América Latina debería llevar al mundo, nacidos de la exploración conjunta miembros-aliados-redes-autoridades, una difusión más amplia de los resultados de los foros, un continuo perfeccionamiento metodológico que aproveche las economías de escalas que se ha venido desarrollando, facilitar la generación de políticas públicas relacionadas con el cambio climático y lograr que las autoridades relevantes de cada país encuentre en la Plataforma un aliado que contribuye al diseño e implementación de la estrategia nacional o subnacional de cambio climático en base a las prioridades y políticas que ha definido el gobierno, con el aporte de las organizaciones de la sociedad civil articulados en la Plataforma



**Monto Ejecutado 2009:** \$ 63.459,89

**Fuentes de financiamiento:** Fundación AVINA.

**Responsables del Proyecto:** Juan Dumas, Pippa Heylings,  
Pablo Larco, Mónica Andrade.



**Programa piloto de construcción de relaciones de colaboración y confianza con las comunidades influenciadas por la Gestión Empresarial**

*FFLA contribuyó a sentar las bases para orientar una estrategia de construcción de relaciones de colaboración y confianza, de largo plazo, con los grupos de interés de una empresa líder del Ecuador.*



El objetivo de la asistencia técnica de la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA) a la compañía Procesadora Nacional de Alimentos C.A. (PRONACA), fue dar inicio a un programa piloto de construcción de relaciones de colaboración y confianza con las comunidades vecinas a las plantas y granjas de PRONACA, que pueda sentar las bases para orientar una estrategia a largo plazo con los grupos de interés. Con

esta finalidad, el proyecto se ejecutó a través de un programa de fortalecimiento de capacidades, que incluyó el desarrollo, implementación y adaptación de talleres de sensibilización, dirigido a

los funcionarios de la compañía buscando su sensibilización sobre: a) el diálogo como un proceso metodológico para construir relaciones de colaboración y no como un esfuerzo improvisado; y, b) la existencia de herramientas útiles para aplicar en la conducción de un proceso de diálogo.

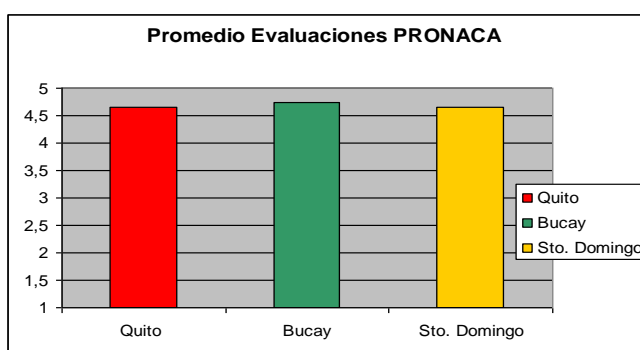
Para lograr que este módulo se adapte específicamente a las necesidades de PRONACA, el equipo de FFLA realizó varias reuniones de trabajo con los responsables de cada área de producción de PRONACA. Con base en la información recabada, el equipo diseñó los contenidos definitivos, la agenda y los materiales didácticos adaptados a los funcionarios que participarían.



Los talleres se realizaron en: Quito (16 de abril - 20 participantes), Bucay (21 de abril - 17 participantes), Santo Domingo (22 de abril - 31 participantes).

En la experiencia de FFLA, las propuestas metodológicas son un buen punto de partida, que debe adaptarse después de las primeras veces que se ponen en práctica. Por esta razón, durante la ejecución del taller en cada una de las localidades, se mantuvo flexibilidad en la dinámica del mismo, alternando teoría y práctica, en función del interés y participación de los funcionarios de PRONACA que asistieron.

Como es usual en los talleres de capacitación de FFLA, al finalizar se dio a los participantes un formulario de evaluación anónimo para que lo analicen y presenten por escrito, calificando seis diferentes aspectos en una escala de 1 a 5. Los resultados resumidos de los 3 talleres fueron:



**PROMEDIO TOTAL DE LAS 3 CAPACITACIONES:**

**4,68**

**Ingresos 2009:** \$ 8.000,00

**Fuentes de financiamiento:** Sector Privado

**Responsables del Proyecto:** Pablo Larco, Juan Dumas

## Asistencia Técnica Internacional al Programa PRODERENA de Apoyo a la Gestión Descentralizada de los Recursos Naturales en el Ecuador (2007-2010)

*FFLA produjo recomendaciones para el abordaje de los temas de gobernanza, prevención y manejo de conflictos, género y participación dentro del Programa PRODERENA.*

En el marco del Programa de Apoyo a la Gestión Descentralizada de los Recursos Naturales en las tres Provincias del Norte del Ecuador – PRODERENA y a través del Convenio suscrito en consorcio con GTZ, se realizó la consultoría de la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA) abordando los temas de Gobernanza Ambiental, Participación, Prevención y Manejo de Conflictos y Género. Esta asistencia técnica incluyó:



### Cursos de capacitación (2 en 2009);

- ✚ Intervención en el manejo de conflictos relacionados a los proyectos de subvención del Programa PRODERENA;
- ✚ Proceso de contratación de Expertos Nacionales.

### Cursos de Capacitación

Los 2 cursos de capacitación estuvieron dirigidos a las redes provinciales y subsedes de PRODERENA, con el objeto de sensibilizar sobre esos temas a los miembros de la Red y proporcionarles las herramientas necesarias para poder enfrentar los impasses relacionados a temas de gobernanza, manejo de conflictos y género. Se dividieron en dos módulos, uno de Manejo de Conflictos de 3 días y uno de género de 2 días, ejecutados a semana seguida.

En Carchi (Chical), se llevó a cabo entre el 25 y el 29 de agosto de 2009. Este taller de capacitación estuvo dirigido a personeros de juntas parroquiales, ONGs y municipios que sumaron un total de 20 participantes. El módulo de Género, realizado una semana más tarde, tuvo 8 participantes.



En Esmeraldas, se realizó el taller de Manejo de Conflictos de tres días entre el 24 y 26 de septiembre donde participaron un total de 18 asistentes, principalmente de gobiernos seccionales. El curso de Género, una semana después, contó con la participación de 13 personas.

La metodología de los cursos dictados por FFLA combinó carga teórica con una importante utilización de ejercicios prácticos y juegos de roles. FFLA dio espacio suficiente para que los

participantes puedan presentar sus propios casos de conflicto y trabajen en la aplicación de las herramientas impartidas sobre sus mismos casos.

### **Intervención en manejo de conflictos**



Adicionalmente se inició una intervención puntual sobre un caso determinado por el equipo PRODERENA. Uno de los objetivos de los cursos de capacitación en las provincias fue el de identificar conflictos socioambientales que afecten la gobernanza local. FFLA presentó durante la reunión del Equipo Gestor del Programa (EGP) del día 17 de noviembre del 2009, algunas posibilidades identificadas en los cursos de capacitación. El EGP decidió realizar la intervención en el caso del Bosque Protector Golondrinas en la

provincia de Carchi. Como parte de la asistencia, FFLA realizó el análisis del caso que incluyó el diseño de una estrategia de intervención a desarrollar durante el 2010.

### **Proceso de contratación de Expertos Nacionales**

Adicionalmente FFLA estuvo a cargo de los procesos de contratación de expertos nacionales para cubrir las áreas de i) Aprovechamiento Forestal Sostenible; ii) Seguimiento al Plan de Trabajo en Descentralización, Acreditación y Desconcentración; iii) Apoyo para la Descentralización de Competencias Ambientales a los Gobiernos Seccionales y a la Desconcentración hacia la Regional Norte del Ministerio del Ambiente; y, iv) Seguimiento Técnico y Evaluación de los Contratos Financiados por el Programa PRODERENA.

**Ingresos 2009:** \$84.748,30

**Fuentes de financiamiento:** Comisión Europea a través de GTZ

**Responsables del Proyecto:** Pablo Larco Ortuño, Patricio Cabrera,  
Pippa Heylings

### Fortalecimiento de la Gobernabilidad de las Islas de Galápagos

*FFLA brindó apoyo metodológico y de facilitación en temas complejos de política pública local que debieron ser abordados por la máxima instancia de planificación y toma de decisión de las islas Galápagos -el Consejo del INGALA. Se demostró el impacto de un modelo de gobernanza que cuenta con un trabajo técnico previo, consultas a los actores involucrados, análisis y acuerdo interinstitucional, de modo que las recomendaciones y las decisiones del Consejo sean mejor sustentadas, ágiles y consensuadas.*



En respuesta a la demanda del Gobernador de las Islas Galápagos y con el auspicio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), FFLA brindó asistencia técnica al Instituto Nacional Galápagos (INGALA), como Secretaría Técnica de su Consejo y de su Comité Técnico y de Planificación, con el objetivo de crear y consolidar mecanismos de Buena Gobernanza, para mejorar el funcionamiento y eficacia de esas instancias de decisión provincial, establecidas en la Ley Orgánica de Régimen

Especial para el Desarrollo Sustentable y la Conservación de la Provincia de Galápagos (LOREG).

Durante el período de asistencia técnica de la Fundación, desde el 16 de junio de 2008 hasta el 30 de junio de 2009, FFLA brindó apoyo metodológico y de facilitación en temas complejos que debieron ser abordados por el Consejo del INGALA y/o por el Comité Técnico y de Planificación que requirieron de un trabajo técnico previo, de consultas a los actores involucrados o de análisis y acuerdo interinstitucional, de modo que las recomendaciones del Comité y las decisiones del Consejo sean mejor sustentadas, ágiles y consensuadas.

FFLA fue también un vínculo entre el INGALA, su Consejo y los representantes de los ministerios y de otras organizaciones del Ecuador continental que son miembros del Consejo, actuando como coordinador de un proceso de inducción para el caso de nuevos representantes y como facilitador de la coordinación interinstitucional necesaria, brindando a los representantes información y recabando sus comentarios y opiniones para enriquecer y facilitar las decisiones al interior del Consejo del INGALA y del Comité Técnico y de Planificación.

Los procesos principales de elaboración de política pública local donde FFLA brindó un modelo de facilitación, gobernanza y asistencia técnica bajo la supervisión de la Gerencia del INGALA y la coordinación con la Dirección de Planificación de esa Secretaría Técnica, fueron:

- ✚ Reformas a la Ley Orgánica de Régimen Especial para el Desarrollo Sustentable y la Conservación de la Provincia de Galápagos –LOREG- y transición institucional del INGALA;
- ✚ Reglamento de Vehículos y Maquinarias;

- ✚ Plan de Gestión Integral de los Recursos Hídricos;
- ✚ Plan de Ordenamiento Territorial;
- ✚ Plan Estratégico del Sector Agropecuario;
- ✚ Política Poblacional para Galápagos.

Mientras FFLA ejecutaba la consultoría se aprobó la nueva Constitución del Ecuador (20 de octubre de 2008), que instauró en la provincia de Galápagos algunos cambios importantes en su institucionalidad y produjeron un nuevo contexto político para el desarrollo de este proyecto. Así, el Consejo del INGALA fue reemplazado por un nuevo Consejo de Gobierno "...con un organismo que actuará como Secretaría Técnica". Se estipuló en la nueva Constitución que "los activos y los pasivos del Consejo Provincial y del INGALA pasarán a formar parte del nuevo Consejo de Gobierno", estableciendo que la conformación del nuevo Consejo de Gobierno sea fijado en la Ley. Como respaldo de estos procesos y de las actividades ejecutadas durante nuestra consultoría, se elaboraron 5 documentos que incluyen nuestro diagnóstico inicial y las propuestas conceptuales, metodológicas y sobre el sistema general de coordinación técnica y política que, consideramos, debería llevar adelante el nuevo Consejo de Gobierno, según la nueva Constitución del Ecuador.



A la fecha de edición de este informe FFLA 2009, aún continúa el análisis y discusiones sobre las reformas a la Ley de Régimen Especial de Galápagos. Este proceso es fundamental para el archipiélago que debe continuar en un proceso abierto, transparente y ordenado, como el eje principal para fortalecer la gobernabilidad en la provincia. Las reformas presentan algunos nudos críticos de cierta complejidad jurídica, conceptual y estratégica, cuya discusión aún no se ha

agotado en el país. Uno de los retos que presenta la transición institucional en las islas es lograr acuerdos sobre el escenario deseado para el futuro del archipiélago y sus mecanismos de manejo. Una visión común y valores compartidos, en el marco de la nueva Constitución de la República, no solo por parte de los integrantes del nuevo Consejo de Gobierno sino por las diferentes instituciones, organizaciones y gremios tanto de Galápagos como del Ecuador continental que tienen relación con las islas, contribuiría a dar dirección y liderazgo a las decisiones del Consejo. Todo esfuerzo que se realice en ese sentido, con una clara identificación y asignación de los costos y beneficios que genera la conservación y el desarrollo, repercutirá favorablemente en la gobernabilidad de esta provincia de Régimen Especial del Ecuador y Patrimonio Natural de la Humanidad.

**Ingresos 2009:** \$41.886,00

**Fuente de financiamiento:** PNUD

**Responsables del Proyecto:** Pippa Heylings, Pablo Larco Ortuño,  
Pippa Heylings

**“Consultas regionales para evaluar las prioridades, capacidades y vacíos de investigación sobre el Cambio Climático en América Latina y el Caribe”  
(2007-2009)**

*Cuatro talleres subregionales, entrevistas con comunidades vulnerables, extensa revisión de la literatura y un último taller regional lograron identificar y priorizar los grandes vacíos de información y las áreas temáticas que deberían ser consideradas como centrales en una agenda de investigación sobre cambio climático y reducción de pobreza en América Latina y el Caribe.*

A inicios del 2009, se publicó el informe **“Cambio Climático y pobreza en América Latina y el Caribe. Consulta Regional”**, producto de la consulta regional liderada por FFLA para el análisis de prioridades, capacidades y brechas de investigación sobre cambio climático y reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe. El documento fue publicado en inglés y en español, y ampliamente distribuido a nivel mundial.



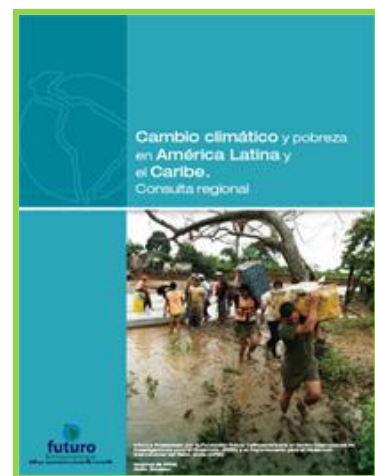
El proyecto financiado por el Centro de Investigación Internacional para el Desarrollo del Canadá (IDRC por sus siglas en inglés) y el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID por sus siglas en inglés), líderes en financiación de investigación para el desarrollo, buscó identificar los vacíos de información, los conocimientos requeridos por los actores relevantes, el estado de las capacidades existentes de investigación, y las necesidades de las poblaciones más vulnerables en LAC para enfrentar los impactos del cambio climático. La consulta regional se llevó a cabo a través de cuatro talleres subregionales, varias entrevistas con comunidades vulnerables, una extensa revisión de la literatura y un último taller regional. La Fundación Cropper en Trinidad y Tobago, el Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible (CLACDS) de la Escuela de Negocios INCAE en Costa Rica, y RIDES (Recursos e Investigación para el Desarrollo Sustentable) en Chile fueron invitados como socios para llevar a cabo consultas subregionales en el Caribe, Mesoamérica y el Cono Sur, respectivamente. FFLA tomó a su cargo, además, la organización de la consulta en la región andina.

### El proceso logró:

- ✚ Priorizar las áreas temáticas que deberían ser consideradas como centrales en una agenda de investigación sobre cambio climático y reducción de pobreza en América Latina y el Caribe;
- ✚ Determinar los grandes vacíos de información y de conocimiento existentes vinculados al cambio climático;
- ✚ Precisar criterios para determinar las áreas de especial vulnerabilidad al cambio climático en la región e identificar las necesidades de sus poblaciones; y
- ✚ Establecer posibles vías para apoyar la gestión de conocimientos y comunicación de los diferentes sectores respecto al cambio climático.

### El informe “Cambio Climático y pobreza en América Latina y el Caribe. Consulta Regional” fue difundido de

forma electrónica a través de la página web de FFLA, obteniendo 12.289 descargas entre abril y diciembre; y a través del correo electrónico a 1800 contactos que incluyen Organizaciones Nacionales, Internacionales, Portales Regionales, contactos en Universidades, Gobierno Nacional e Internacional, Medios, Organizaciones Multilaterales, Fundaciones Internacionales, y participantes de talleres y cursos, entre los cuales se encuentran los participantes de las consultas regionales. Adicionalmente se hizo un trabajo intenso de difusión física a dos niveles: a organizaciones nacionales e internacionales con las cuales FFLA ha mantenido contacto (entrega de 330 publicaciones a 103 organizaciones), y a nivel regional a través de las organizaciones que formaron parte de la consulta regional (entrega de 1025 publicaciones).



Para descargar la publicación en PDF, usar este link:

[http://www.ffla.net/index.php?option=com\\_content&task=view&id=50&Itemid=103](http://www.ffla.net/index.php?option=com_content&task=view&id=50&Itemid=103)

**Monto Ejecutado 2009:** \$ 8.087,30

**Fuentes de financiamiento:** IDRC

**Responsables del Proyecto:** Yolanda Kakabadse, Juan Dumas, Gabriela Encalada, Paulina Campodónico, Fernanda Albuja



### "Gobernanza de la Reserva Marina de Galápagos" (2004-2009)

*FFLA, en conjunto con la COPAHISA ha logrado la consolidación integral de la organización pesquera y del tejido social del Sector Pesquero de la Isla Isabela en Galápagos.*

Desde el año 2003, FFLA ha venido trabajando en forma sostenida para fortalecer la gobernanza de la Reserva Marina de Galápagos (RMG). En 2004 FFLA concentró sus esfuerzos en fortalecer el sistema de co-manejo de la Reserva Marina (Junta de Manejo Participativo) y en el 2005, brindó apoyo al Sector Pesquero Artesanal de Galápagos para mejorar sus procesos de pre-negociación y el fortalecimiento organizacional. Como resultado, el sector pesquero tomó una actitud proactiva en el sistema participativo de toma de decisiones, y puso sobre la mesa propuestas innovadoras que resultaron en implementación de actividades alternativas tal como la Pesca vivencial o en normativas como la reforma del Capítulo pesca del Plan de Manejo de la RMG. Como resultados de estos procesos los indicadores enseñaron que no solamente los niveles de conflictividad en la RMG se redujeron, sino que también los niveles de cumplimiento de acuerdos de este actor aumentaron.

Desde el 2007, FFLA se encuentra trabajando también a escala local, con el apoyo de la Fundación Inter-Americana, y en asociación con la Cooperativa de Pesca artesanal Horizontes de Isabela (COPAHISA) apuntando al fortalecimiento económico y social de un sector pesquero marginado en la Isla Isabela.

De esta manera FFLA y la COPAHISA han trabajado en la consolidación integral de la organización pesquera y del tejido social del Sector Pesquero de la Isla Isabela. Al 2009, el proyecto ha contribuido a la definición participativa de la estrategia de producción y de negocio, la consolidación de un sistema de comunicación interno y externo, la consolidación del sistema de acopio (centro de acopio pesquero funcional), la construcción de un edificio administrativo, el establecimiento de un programa de capacitación y la estructuración de un sistema de créditos que permitió acordar más de 87.000 USD de préstamos (Formación, Innovación, Producción) a 74 socios y sus familias.

A la fecha estos logros son importantes y marcan avances fundamentales para la COPAHISA y el Sector pesquero de Isabela. En este marco la COPAHISA se destaca por su pro activismo y liderazgo dentro de las organizaciones pesqueras de Galápagos. Sin embargo, a pesar de una consolidación real de la administración de la Cooperativa, la sostenibilidad de los procesos iniciados no está todavía asegurada y siguen persistentes debilidades institucionales.

**Monto Ejecutado 2009:** \$100.761,00

**Fuentes de financiamiento:** Fundación Inter-Americana, FFLA, COPAHISA

**Responsables del Proyecto:** Vincent Gravez



## GENERACIÓN DE CAPACIDADES

Durante el 2009, FFLA ha diversificado los cursos de capacitación que ofrece a nivel nacional y regional, diseñando nuevos cursos que son adaptados al contexto latinoamericano en los temas de gobernanza de áreas protegidas, negociación ambiental, el Enfoque Sensible a la Conflictividad y la herramienta Acción Sin Daño. Sigue la demanda para su curso internacional en Manejo y Prevención de Conflictos Socioambientales, aquello que fue dictado en Uruguay para los responsables para la gestión participativa de las áreas protegidas; e igual dictado para autoridades del sector público en Ecuador como la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, la Secretaría Nacional del Agua, el Ministerio de Ambiente y los gobiernos seccionales y actores involucrados en la gestión descentralizada de los recursos naturales; y lo cual hemos adaptado para su incorporación como materia dentro de la Maestría de Gerencia Ambiental de la Universidad de los Andes de Bogotá.

### Curso de Negociación Ambiental en Bolivia

El curso se desarrollo en el marco de cooperación con Conservation Strategy Fund y fue convocado desde esta institución, de manera abierta, a instituciones de conservación de Bolivia, Perú, Brasil y Ecuador.

El proceso de selección de los participantes determino un total de 21 participantes de diferentes instituciones: delegados de ONGs de conservación y desarrollo, movimientos sociales e indígenas, gobiernos seccionales y autoridades ambientales de los países participantes.

El curso llevado adelante por dos miembros del equipo de FFLA, concilió la teoría y la práctica en 5 días de trabajo a tiempo completo donde los participantes tuvieron la posibilidad de introducirse hacia conceptos, metodologías y herramientas de negociación colaborativa en contextos de conflictos socioambientales.

La novedad de este curso realizado entre el 17 y 21 de agosto en Santa Cruz de la Sierra, fue el enfoque de tratamiento de los conceptos y metodologías, pues se presentaron desde la óptica de las partes en negociación y no desde el tratamiento del rol de facilitación y tercero imparcial.

"Me han ayudado a comprender muchas cosas interesantes y a pensar en formas creativas para negociar políticas locales. Ojalá podamos hacerlo!"

**Ingresos 2009:** \$11.438,92

**Fuentes de financiamiento:** Conservation Strategy Found (CSF)

**Responsables del Proyecto:** Juan Dumas y Patricio Cabrera

### Curso de Manejo y Prevención de Conflictos y Gobernanza Sistema Nacional de Áreas Protegidas en Uruguay

Como parte del proyecto GEF para el Fortalecimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Uruguay, se solicitó el curso FFLA en Manejo y Prevención de Conflictos Socioambientales. El curso realizado en Minas, Lavalleja, en el Uruguay, para 26 funcionarios del Sistema Nacional de Áreas Protegidas y diversas socias estratégicas, se realizó entre el 13 y el 17 de julio. Este curso contó con participantes de las diferentes áreas protegidas del país, quienes asistieron llevando consigo casos reales que fueron tratados durante el curso.

Por pedido del Proyecto SNAP - Uruguay, los capacitadores del curso elaboraron una prueba calificada del curso. Era la primera vez que FFLA operaba un espacio de capacitación con un esquema calificado. Los participantes del taller aprobaron en su totalidad. La nota mínima indispensable debía corresponder con al menos el 60% de aprobación del curso.

“Me impactó el nivel de semejanza entre lo planteado teóricamente y la realidad de los problemas de implementación del SNAP”

Los conceptos y herramientas del curso de manejo de conflictos, dictado en 5 días, fueron complementados en un espacio de capacitación adicional, el Taller Interno de Gobernanza del SNAP, realizado entre el 21 y 22 de julio para 22 participantes entre funcionarios del Proyecto GEF-SNAP, las autoridades y los actores claves del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.

En su segundo año de ejecución el Proyecto SNAP consideró necesario generar un espacio de análisis, debate y generación de propuestas en torno a la gobernanza de las áreas protegidas tomando como base un mismo marco conceptual y la experiencia nacional e internacional acumulada en la materia. Por eso el Proyecto solicitó a FFLA diseñar y facilitar el Taller Interno de Gobernanza del SNAP. El taller fue preparado a partir de la demanda del Proyecto SNAP, los documentos aportados por parte del proyecto, instrumentos legales y el estado de Situación del SNAP a la fecha.

Durante el Taller, se llegaron a los siguientes acuerdos entre todos los participantes:

- ✚ Un Marco Conceptual Unificado con Principios de Buena Gobernanza
- ✚ Preocupaciones sobre la gobernanza del SNAP
- ✚ Recomendaciones para mejorar la Gobernanza del SNAP.

**Ingresos 2009:** \$ 11.600,00

**Fuentes de financiamiento:** GFA Cosulting Group

**Responsables del Proyecto:** Pippa Heylings y Patricio Cabrera

### Curso de Transformación de Conflictos Socioambientales, UNIANDES, Colombia

A través de una alianza con la Universidad de los Andes de Bogotá, FFLA desarrollo el curso académico de Transformación de Conflictos Socioambientales dirigido a los alumnos de la Maestría de Gerencia Ambiental de la Facultad de Administración.

El curso se desarrollo en dos módulos ejecutados entre octubre y noviembre y la agenda fue diseñada de manera que los espacios de capacitación fueran complementarios tanto en contenidos como en las posibilidades de interrelacionar la teoría y la práctica. Este curso marcó un hito en la innovación académica del curso de FFLA y abre la puerta a la realización de espacios de capacitación destinados a públicos diferentes en contextos de aprendizaje formales.

Esta fue una nueva experiencia para realizar un examen calificado de contenidos del curso. Los 28 estudiantes de la maestría aprobaron el curso con puntajes superiores al 70%.

**Ingresos 2009:** \$3.320,00

**Fuentes de financiamiento:** UNIANDES

**Responsables del Proyecto:** Patricio Cabrera y Pippa Heylings

### Enfoque Sensible a la Conflictividad y Acción sin Daño

En 2009, FFLA ha trabajado intensamente para concientizar a todo el equipo en el Enfoque Sensible a la Conflictividad y la metodología Acción Sin Daño y, con el apoyo de Eliana Spadoni y Jorge Mario Oroxon - expertos latinoamericanos en la materia - capacitar a capacitadores FFLA y desarrollar un enfoque y marco conceptual propio adaptado a los conflictos socio ambientales en América Latina. Adicionalmente, a los cursos en Acción Sin Daño mencionados en la descripción de la iniciativa *Paz y Desarrollo en la Frontera Norte* para Agencias de Cooperación, Desarrollo y Ayuda Humanitaria, FFLA ha trabajado con dos socios claves para pilotear el desarrollo de un curso de Acción Sin Daño que por primera vez es aplicado a programas de conservación y desarrollo sustentable en América Latina atendiendo a las situaciones de conflictividad que les caracterizan. Un curso fue dirigido a los socios de AVINA y trató el tema Acción Sin Daño y Fortalecimiento de Redes. En el otro taller denominado *Enfoque Sensible a la Conflictividad Socio Ambiental* participaron miembros del equipo del Wildlife Conservation Society y socios locales.

#### Acción Sin Daño y Fortalecimiento de Redes, Fundación Avina

El curso piloto con los socios de AVINA tuvo como objetivos:

- ✚ Fortalecer el trabajo de las redes para planear, monitorear, y evaluar los programas/proyectos que desarrollan a través de la identificación de su impacto en el contexto de la conflictividad.
- ✚ Promover la incorporación de la programación sensible a la conflictividad en las iniciativas de las redes

Los resultados del curso mostraron que hoy más que nunca es necesario tener herramientas para manejarnos en la complejidad de los contextos de conflictividad donde trabajamos. La capacidad para abordar estos conflictos de manera constructiva, no es innata. Las redes que no incorporen un enfoque sensible a la conflictividad corren el riesgo de exacerbar los conflictos destructivos, los que, además de frustrar proyectos, pueden producir mayores daños que si el proyecto no se hubiera implementado en absoluto. El curso ayudó a los 25 participantes, socios de AVINA en proyectos de reciclaje, jóvenes y economía solidaria, comprender cómo nuestros proyectos pueden aumentar o disminuir divisores y conectores comunitarios y así aprovechar la fuerza del conflicto como motor de cambio, promoviendo capacidades locales para la paz y para el consenso y desarrollo de las comunidades, realizando así acción sin daño.

**Ingresos 2009:** \$ 3,789.86

**Fuentes de financiamiento:** AVINA

**Responsables del Proyecto:** Pippa Heylings, Pablo Larco, Alexandra Vázquez

### **Enfoque Sensible a la Conflictividad Socioambiental, Wildlife Conservation Society (WCS)**

El curso se realizó el 13 y 14 de abril, en Quito, dirigido a 18 participantes, entre profesionales de la organización WCS-Ecuador y varios de sus socios y representantes de las comunidades con quienes ejecutan proyectos en el campo.

El objetivo fue pilotear el curso diseñado por FFLA y a la vez proveer a WCS-Ecuador de una herramienta para planear, evaluar y diseñar los programas/proyectos de conservación transfronteriza a través de la identificación de su impacto en el contexto de la conflictividad; sensibilizar al equipo y a sus socios en la programación sensible a la conflictividad y validar la adaptación de la metodología al campo socioambiental.

La dinámica del taller permitió que los participantes analicen el nivel/estado de la conflictividad en sus proyectos más relevantes; exploren, junto a sus socios locales, las causas y dinámicas de la conflictividad; reflexionen sobre sus impactos positivos y negativos en ese contexto y desarrollen respuestas efectivas para la prevención y transformación de los conflictos. Con esta metodología y elementos teóricos, los participantes tuvieron la oportunidad de reflexionar acerca de la utilidad de esta herramienta para el trabajo de una organización de conservación como WCS, igual que permitir probar y validar la metodología FFLA. Entre varios comentarios relevantes de los participantes queremos destacar que, según su criterio -que compartimos-, esta herramienta incorpora el aspecto social y cultural usualmente relegado en la antigua visión de los proyectos de conservación. Utilizar esta herramienta "sería responsable" e involucrar a los socios locales en el análisis daría una más amplia perspectiva al momento del diseño de estrategias, su planificación, programación, evaluación y reajustes de los proyectos.

**Ingresos 2009:** \$2,000

**Fuente de financiamiento:** WCS, USFQ

**Responsables del Proyecto:** Pippa Heylings, Eliana Spadoni, Pablo Larco Ortuño

## V.EQUIPO DE TRABAJO



2  
0  
0  
9

<b>Dirección Ejecutiva</b>	
Juan Dumas (enero-septiembre) / Pippa Heylings (a partir de octubre)	
<b>Asistencia</b>	
Michelle Leppert	
<b>Iniciativas Estratégicas</b>	
<b>Dirección de Iniciativas Estratégicas</b>	Pippa Heylings (enero - septiembre)
<b>Dirección de Respuesta a la Demanda</b>	Alexandra Pérez (enero – julio)
<b>Directores de Iniciativas</b>	Patricio Cabrera / Vincent Gravez / Pablo Larco / Jorge Mario Oroxon
<b>Coordinadores de Iniciativas</b>	Liz Pereira / Susan Engel /Cristina Pinto / Mery Astaiza, Alexandra Vásquez
<b>Asistentes de Iniciativas</b>	Cristina Rivadeneira / Cristina Pinto / Kathy Arias
<b>Programa de Desarrollo Institucional</b>	
<b>Coordinación</b>	Gabriela Villamarín (enero – febrero) Mónica Andrade (a partir de marzo)
<b>Asistencia</b>	Fernanda Albuja
<b>Programa Administrativo y Financiero</b>	
<b>Dirección</b>	Mónica Román
<b>Contabilidad General</b>	Jennifer Velasco
<b>Asistencia Financiera</b>	Geovanna Torres
<b>Asistencia Administrativa</b>	Jorge Chávez
<b>Consultores / Cooperantes / Pasantes</b>	
<b>Consultores</b>	Diego Luna / Eliana Spadoni
<b>Cooperante DED</b>	Volker Frank
<b>Pasantes</b>	Santiago Dell Oro / Stéphanie Ah Tchou/ Daniela Castillo / Diego Proaño

<b>Directorio Internacional</b>	
Rafael Asenjo	Chile
Carolina Biquard	Argentina
Jorge Caillaux	Perú
Alfonso González	México
Miguel Pellerano	Argentina
Enrique Piedra Cueva	Uruguay
Carmen Yamberla	Ecuador
<b>Consejo Asesor</b>	
Yolanda Kakabadse	
Juan Dumas (a partir de octubre)	